



1) ¿Qué ha funcionado mal en su país como para impedir a los más vulnerables y pobres mejorar su acceso a alimentos seguros y saludables?



En las últimas décadas, Nepal se ha convertido en un país con déficit de alimentos por lo que distintas partes del país se enfrentan a una escasez de alimentos saludables y seguros. Un informe reciente del Gobierno ha constatado que 3,35 millones de personas, el 40% de la población en distritos montañosos de Nepal, se están enfrentando a una severa crisis alimentaria; el Gobierno ha declarado 38 de los 75 distritos con déficit de alimentos. Según este informe, a Nepal le faltan 132.916 toneladas de cereales, pese al aumento este año de la producción de arroz y maíz, un 5,2% y un 2,8% respectivamente. En 2008-09, la necesidad total de cereales en el país era de 5,33 millones de toneladas, mientras la producción total fue de 5,17 millones.¹

La economía de Nepal que depende, en gran medida, de la agricultura y la inseguridad alimentaria, sigue constituyendo uno de los problemas principales. La agricultura, que representa más de un tercio del Producto Interior Bruto (PIB) y da trabajo a dos tercios de la mano de obra disponible en el país, no sólo es un medio sino una forma de vida para la amplia mayoría de la población. Sin embargo, el rendimiento de este sector ha sido escaso para responder a una demanda de alimentos en crecimiento. El problema se hace especialmente grave si se considera que el crecimiento demográfico ha adelantado al del rendimiento agrícola.

Existen numerosos factores, entre ellos socioeconómicos y políticos, que impiden la extensión del acceso a alimentos saludables y seguros en Nepal; algunos de ellos se describen a continuación.

- **Escasa prioridad a la agricultura por parte del Gobierno:** la baja productividad agrícola es una de las principales causas de inseguridad alimentaria en Nepal. Sin embargo, el Gobierno de Nepal no está priorizando la agricultura. Mientras que en la década de los 80 se gastaba un tercio del presupuesto nacional en agricultura, este gasto apenas representó el 5% del presupuesto el pasado año.

En 1985, el Gobierno introdujo un programa de ajuste estructural, que exigía la disminución de los subsidios y otros gastos públicos. Más tarde, se consiguió un préstamo de gran cuantía del Banco Asiático de Desarrollo (BDA) condicionado a una reducción de los subsidios agrícolas. Consecuentemente, en 1995 y 1996 el Gobierno suspendió los subsidios a la irrigación y a los fertilizantes. El Gobierno también ha minimizado con los años el suministro de alimentos a través de la Empresa de Alimentos de Nepal (NFC, según sus siglas en inglés). La frecuencia de las crisis alimentarias ha aumentado muchísimo desde 1990.

- **Conectividad:** la situación de la inseguridad alimentaria no siempre está relacionada con la baja producción de alimentos ya que incluso cuando hay una superproducción de alimentos, el excedente no puede ser distribuido a los distritos donde la población vive en inseguridad alimentaria debido a la débil interconexión por carreteras entre los distintos distritos. El hecho de no tener salida al mar y las dificultades del terreno hacen que Nepal tenga una economía de altos costes. La NFC, propiedad del Gobierno, que compra arroz y lo distribuye en distritos con déficit de alimentos con subsidios

¹ Los datos de este párrafo provienen del Ministerio de Agricultura y Cooperativas, Gobierno de Nepal.

gubernamentales al transporte, asegura sufrir una quiebra porque tiene que distribuir los alimentos por vía aérea. El alto coste del transporte aéreo impide que se transporten suficientes cantidades a las zonas que lo necesitan. Otro problema es que el mecanismo de distribución no identifica bien a la población adecuada.

- **Cambio climático:** el aumento de las temperaturas y la variabilidad de las precipitaciones están afectando ya al rendimiento. Nepal es vulnerable a varios tipos de desastres naturales, como sequías, inundaciones, desprendimientos de laderas, huracanes, granizadas, heladas, epidemias, inundaciones por el estallido de lagos glaciares, incendios y terremotos. Las sequías, las granizadas, las inundaciones y los desprendimientos de laderas son, con mucho, los más graves y recurrentes, provocando cada año notables pérdidas humanas y materiales. En 2006, las condiciones climáticas adversas afectaron significativamente a la producción de cereales en Nepal, especialmente en el Terai Central y Oriental, que quedó muy dañado por la sequía. Ese mismo año las rachas prolongadas de sequía e inundaciones provocaron una significativa reducción de la producción de arroz (principal cultivo cereal de Nepal). La producción nacional de arroz disminuyó un 13% y en algunas regiones centrales y orientales la disminución fue de entre el 20 y el 50%. La seguridad alimentaria del Terai quedó gravemente afectada por las sequías e inundaciones de 2006.



- **Conflicto:** la producción de alimentos ha sufrido la influencia negativa de una década de conflicto interno. Los informes muestran que los medios de vida de más de cinco millones de personas se vieron afectados de alguna manera durante la guerra popular entre los maoístas y el Ejército. El conflicto alteró las economías locales, sobre todo las del medio rural. El conflicto condicionó las oportunidades de medios de vida por la disminución de la movilidad, las actividades de mercado y oportunidades de empleo.
- **Aumento del precio de los alimentos:** la falta de acceso económico a los alimentos es el principal problema en las zonas más montañosas de Nepal debido al poco poder de adquisición y a los precios de mercado extremadamente altos. El aumento mundial del precio de los alimentos se traduce en altos precios en el mercado interno ya que Nepal es un importador neto de alimentos. Debido a la fuerte dependencia en la importación de alimentos y combustible, ha sido difícil mejorar el acceso a alimentos seguros y saludables. Los cárteles internos también han contribuido al aumento de los altos precios de los alimentos.
- **Pobreza rural:** la pobreza rural es un factor clave para la seguridad alimentaria en Nepal, donde más del 41% de los 28 millones de habitantes están desnutridos y el 31% vive por debajo de la línea de pobreza. Los índices de pobreza son más altos que la media nacional en la zona central de la región occidental (46,4%) y en el extremo occidental (45,6%), donde también se vive una gran inseguridad alimentaria. Las investigaciones muestran que en las zonas montañosas la población destina, de media, más del 65% de sus ingresos a comprar alimentos, mientras la media nacional es del 36,9%.

2) ¿Han observado algún progreso por lo que respecta a los problemas de malnutrición y hambre desde que la *Conferencia de Alto Nivel sobre la Seguridad Alimentaria Mundial: los Desafíos del Cambio Climático y la Bioenergía* tuvo lugar en la sede de la FAO, Roma, el pasado junio?

Desde junio de 2008, no ha habido medidas reseñables concretas a corto plazo o específicas por parte del Gobierno para abordar el hambre y la desnutrición. En un sentido amplio, sin embargo, el Gobierno decidió volver a introducir los subsidios a los fertilizantes que fueron suspendidos a mediados de los 90. Esta

medida trata de asegurar el acceso de los pequeños agricultores a fertilizantes de calidad a precios accesibles aumentando así la productividad agrícola y asegurando la producción de alimentos seguros; sin embargo, la aplicación de esta medida está aún por verse. Después de la XV Cumbre de la Asociación para la Cooperación Regional del Asia Meridional (SAARC, según sus siglas en inglés) en agosto de 2008, que finalizó con la “Declaración de Colombo sobre seguridad alimentaria”, se celebró en noviembre la Reunión extraordinaria de Ministros de Agricultura de la SAARC. En este encuentro Nepal prometió oficialmente 4.000 toneladas de cereales al banco de Alimentos de la SAARC cuya puesta en práctica es parte integral de la marcha de la seguridad alimentaria de la región.

Contacto: Sr. Paras Kharel, correo electrónico: paras.kharel@sawtee.org