



**1) Qu'est-ce qui –dans votre pays- a entravé les chances des populations les plus pauvres et vulnérables d'accéder à une alimentation saine et sûre?**



Pendant les dernières décennies, le Népal est devenu un pays à déficit alimentaire. Différentes parties du pays font face à une pénurie d'aliments sains et sûrs. Un rapport récent du gouvernement a montré que 3,35 millions de personnes, soit 40 % de la population dans les zones de montagnes et de collines du Népal font face à une crise alimentaire grave. Le gouvernement a déclaré 38 des 75 districts comme zones à déficit alimentaire. Selon le rapport, le Népal manque de 132 916 tonnes de céréales, en dépit de l'augmentation de la production de riz paddy et de maïs cette année, de respectivement 5,2 % et 2,8 %. En 2008-09, le besoin total en céréales à travers le pays a été estimé à 5,33 millions de tonnes, tandis que l'ensemble de la production était 5,17 millions de tonnes.<sup>1</sup>

L'économie du Népal demeure fortement dépendante de l'agriculture et l'insécurité alimentaire reste un problème majeur. L'agriculture - contribuant à plus d'un tiers du produit intérieur brut (PIB) et employant les deux tiers de la main-d'oeuvre du pays - est non seulement un moyen d'existence essentiel pour la grande majorité de la population mais aussi un style de vie. Cependant, la performance de ce secteur ne permet pas de satisfaire la demande croissante de nourriture. Le problème est d'autant plus sérieux que la croissance démographique est en train de dépasser celle de la production agricole.

De nombreux facteurs, notamment socio-économiques, politiques et liés à la politique, empêchent un large accès à une alimentation saine et sûre au Népal. Certains facteurs importants sont discutés ci-dessous.

**Faible priorité du gouvernement en faveur de l'agriculture:** La faible productivité agricole est une cause importante d'insécurité alimentaire au Népal. Pourtant, le gouvernement du Népal ne donne pas la priorité à l'agriculture. Alors qu'un tiers du budget national était dépensé dans l'agriculture jusque dans les années 80, seulement 5 % du budget total ont été alloués l'an dernier à ce secteur.

En 1985, le gouvernement a présenté un programme d'ajustement structurel qui exigeait des réductions de subventions et d'autres dépenses publiques. Par la suite, un important prêt de la Banque asiatique de développement (ADB) en faveur de l'agriculture a été accordé sous condition d'une réduction des subventions agricoles. En conséquence, en 1995/96, le gouvernement a interrompu les subventions destinées à l'irrigation et aux engrais. Le gouvernement avait également réduit, au cours des années, l'approvisionnement en nourriture à travers la Nepal Food Corporation (NFC). Depuis 1990, la fréquence des situations de crise alimentaire a nettement augmenté.

**Connectivité:** L'insécurité alimentaire n'est pas toujours causée par une faible production alimentaire. Même lorsque la production alimentaire est globalement en excédent, ce surplus ne peut pas être distribué dans les zones où les gens sont en insécurité alimentaire à cause du mauvais état des routes dans les districts. L'enclavement du pays et le terrain difficile en font une économie à coût élevé. Ce facteur empêche également l'accès à une alimentation saine et sûre. La NFC, détenue par l'État, qui achète le riz et le distribue dans des zones à déficit alimentaire grâce à une aide pour le transport, indique qu'elle fait face à un budget dévorant parce qu'elle doit livrer la nourriture par avion. Le coût élevé de ce moyen de transport par avion empêche entrave la distribution de quantités suffisantes de nourriture dans les zones déficitaires. En outre, le mécanisme de distribution n'est pas bien ciblé.

<sup>1</sup> Les données dans ce paragraphe proviennent du ministère de l'Agriculture et des Coopératives, gouvernement du Népal.

**Changement climatique:** la hausse des températures et des précipitations variables, conséquences du changement climatique, affecte déjà les rendements. Le Népal est exposé à plusieurs types de catastrophes naturelles tels que les sécheresses, les inondations, les glissements de terrain, les tempêtes, les averses de grêles, les vagues de froid, les maladies endémiques, les inondations causées par la fonte des glaciers, le feu et les tremblements de terre. La sécheresse, les averses de grêle, les inondations et les glissements de terrain sont de loin les catastrophes naturelles les plus graves et les plus récurrentes, entraînant chaque année des pertes humaines et matérielles importantes.

En 2006, des périodes prolongées de sécheresse et d'inondation ont affecté de manière significative la production de céréales. La production nationale de riz (principale culture céréalière du Népal) a diminué de 13 % et dans certains districts des régions de l'est et du centre, les réductions ont été comprises entre 20 % et 50 %. Ces conditions climatiques ont particulièrement touché l'est et le centre du Terai, affectant sévèrement la sécurité alimentaire.



**Conflit:** La production alimentaire a été compromise par une longue décennie de conflits internes. Des rapports montrent que les moyens d'existence de plus de 5 millions de personnes ont été affectés d'une manière quelconque durant la «guerre du peuple maoïste». Le conflit a perturbé les économies locales, affectant de manière significative la vie rurale. L'entrave aux déplacements, la réduction des activités commerciales et des possibilités d'emploi ont affecté les opportunités de moyens d'existence.

**Hausse des prix de denrées alimentaires:** Le manque d'accès économique à la nourriture est un problème crucial dans les régions de montagnes et de collines en raison du très faible pouvoir d'achat et des prix extrêmement élevés. La hausse des prix mondiaux des denrées alimentaires s'est traduite par des prix élevés sur le marché intérieur, car le Népal est un importateur net de nourriture. En raison de la forte dépendance à l'égard des importations de nourriture et de pétrole, il a été difficile d'améliorer l'accès à une alimentation saine et sûre. L'existence de cartels nationaux contribue également à maintenir des prix élevés pour les denrées alimentaires.

**Pauvreté rurale:** La pauvreté rurale est un facteur clé affectant la sécurité alimentaire au Népal, où plus de 41 % des 28 millions d'habitants sont mal nourris et 31 % vivent en dessous du seuil de pauvreté. Les indices de pauvreté sont plus hauts que la moyenne nationale dans les régions du moyen-ouest (46,4 %) et de l'extrême-ouest (45,6 %), également en situation d'insécurité alimentaire grave. Des études ont montré que les gens vivant dans les montagnes dépensent en moyenne plus de 65 % de leurs revenus dans l'alimentation, comparés à une moyenne nationale de 36,9 %.

## **2) Avez-vous vu des améliorations dans la lutte contre la faim et la malnutrition depuis la «Conférence de haut niveau sur la sécurité alimentaire mondiale: le défi du changement climatique et la bioénergie» qui s'est tenue en juin dernier au Siège de la FAO à Rome?**

Depuis juin 2008, il n'y a pas eu aucune mesure gouvernementale concrète spécifique et de court terme, pour combattre la faim et la malnutrition. Sur un plan plus général, le gouvernement a cependant décidé de réintroduire les subventions pour les engrais qui avaient été interrompues au milieu des années 90. La mesure vise à assurer l'accès aux engrais de qualité à des prix abordables pour les petits paysans, et ainsi augmenter la productivité agricole et assurer de ce fait une production alimentaire suffisante. Cependant, la mise en oeuvre de cette politique reste à observer. Suite au 15ème Sommet de l'Association sud-asiatique pour la coopération régionale (ASACR) en août 2008, qui s'est conclu par la « Déclaration de Colombo sur la sécurité alimentaire », la réunion extraordinaire des ministres de l'Agriculture concernés s'est tenue en Novembre dernier /Lors de cette réunion, le Népal a formellement promis 4 000 tonnes de céréales à la Banque alimentaire de l'ASACR, une institution qui doit devenir une partie intégrante la sécurité alimentaire de la région.

Contact : M. Paras Kharel, courrier électronique: [paras.kharel@sawtee.org](mailto:paras.kharel@sawtee.org)